



Aan het Ministerie van Justitie en Veiligheid
T.a.v. de Minister voor Rechtsbescherming
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Den Haag, 14 juli 2021

Ref: B21.18

Betreft: consultatie wijziging wet continuïteit ondernemingen I (WCO I)

Geachte heer Dekker,

Graag maakt Eumedion gebruik van de mogelijkheid om te reageren op het consultatiedocument d.d. 25 mei 2021 inzake de Wijziging van de Wet continuïteit ondernemingen I met het oog op de beperking van het toepassingsbereik ter bevordering van een gecontroleerde afwikkeling van faillissementen van ondernemingen met activiteiten van maatschappelijk belang (hierna: voorontwerp). Eumedion steunt het voorontwerp maar heeft nog wel een opmerking over de reikwijdte van het voorontwerp. Hieronder lichten wij dat nader toe.

Reikwijdte van het voorontwerp is onduidelijk

Het voorontwerp is voorbereid met als doel om een voortvarende invoering van de WCO I mogelijk te maken voor gevallen waarin verder uitstel vanuit maatschappelijk oogpunt onwenselijk is. Om dat doel te bereiken wordt in het voorontwerp voorgesteld om het toepassingsbereik van de WCO I toe te spitsen op schuldenaren met een onderneming waarbinnen activiteiten worden verricht waarmee maatschappelijke belangen zijn gediend. Uit de conceptmemorie van toelichting (p. 6) volgt dat daarbij bijvoorbeeld kan worden gedacht aan de zorg, onderwijs, energieleveranciers, afvalverwerkingsbedrijven en internet- en telefoniebedrijven maar dat het ook organisaties van openbaar belang (OOB's) kan betreffen. Voor dat laatstgenoemde begrip wordt verwezen naar de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta). Als OOB worden op grond van de Wta – kort gezegd – aangemerkt: a) banken, b) verzekeraars,

c) beursvennootschappen en d) bepaalde ondernemingen die gelet op hun omvang of functie in het maatschappelijk verkeer zijn aangewezen als OOB.¹ Zoals Eumedion het begrijpt, vallen banken en verzekeraars gelet op de reeds in WCO I opgenomen uitzondering (art. 363 lid 7 Fw) niet onder het voorontwerp.² Het is voor Eumedion niet duidelijk welke beursvennootschappen onder de reikwijdte van het voorontwerp vallen. Het laat zich lastig voorstellen dat alle beursvennootschappen activiteiten verrichten waarmee maatschappelijke belangen zijn gediend. Helaas geeft de conceptmemorie van toelichting in dit kader weinig houvast. In de conceptmemorie van toelichting (p. 11) valt te lezen dat het niet steeds op voorhand duidelijk zal zijn welke activiteiten van maatschappelijk belang zijn. Er wordt op gewezen dat het maatschappelijk belang voor sommige sectoren in de regel evident zal zijn (zoals de zorg en het onderwijs) en dat dit voor andere sectoren meer zal afhangen van de omstandigheden van het geval (zoals de energiesector). Voorts wordt opgemerkt dat het bovendien geen vaststaand gegeven zal zijn welke activiteiten van maatschappelijk belang zijn, maar dat het met de tijd kan veranderen. Eumedion meent dat het voorontwerp alleen van toepassing zou moeten zijn op beursvennootschappen die actief zijn in één van de door de overheid aangewezen vitale sectoren³ en waarbij het maatschappelijk belang van (een deel van) de ondernemingsactiviteiten voldoende duidelijk, specifiek én substantieel is. Eumedion vindt het wenselijk dat dit wordt verduidelijkt.

Eumedion stelt het op prijs als het bovenstaande punt wordt betrokken in de voorbereiding van het definitieve wetsvoorstel. Wij zijn uiteraard graag bereid ons commentaar mondeling nader toe te lichten. Onze contactpersoon is Diana van Kleef (diana.vankleef@eumedion.nl, tel. 070 2040 302).

Met vriendelijke groet,

Drs. Rients Abma
Directeur Eumedion

Zuid Hollandlaan 7
2596 AL DEN HAAG

¹ Art. 1, lid 1, onderdeel I, Wta jo. art. 2 Wta jo. art. 1a Besluit toezicht accountantsorganisaties. Thans zijn netbeheerders, bepaalde woningcorporaties, instellingen voor wetenschappelijk onderzoek en grote pensioenfondsen aangewezen als OOB.

² Voor deze entiteiten gelden al specifieke insolventieprocedures, zie Kamerstukken II 2014/15, 34 218, nr. 3, p. 51.

³ De lijst met vitale processen is te raadplegen via: <https://www.nctv.nl/onderwerpen/vitale-infrastructuur/overzicht-vitale-processen>.